

PARLAMENTUL ROMÂNIEI



SENAT

**COMISIA ECONOMICĂ**  
XII/118/22.04.2004

**RAPORT**  
**la propunerea legislativa privind Legea turismului**

Comisia economica a fost sesizata cu adresa **L193/2004** pentru dezbaterea in fond a proiectului de lege. Analiza s-a realizat pe parcursul mai multor sedinte de comisie, in prezenta initiatorului, domnul senator Nicolae Vlad Popa si a reprezentantilor Ministerului Transporturilor, Cnstructiilor si Turismului.

Initiativa legislativa a fost respinsa de Camera Deputatilor, Senatul fiind Camera decizionala.

Pe parcursul dezbaterilor au fost analizate avizul favorabil al Consiliului Legislativ, avizul negativ al Comisiei pentru buget, finante, banci, avizul negativ al Comisiei pentru administratie publica si organizarea teritoriului si punctul de vedere negativ al Guvernului. La solicitarea comisiei de a transmite un punct de vedere, Federatia Patronatelor din Turismul Romanesc a comunicat ca nu a fost consultata la elaborarea initiativei legislative.

Ca urmare a celor discutate in comisie au rezultat urmatoarele aspecte principale :

Conform expunerii de motive propunerea legislativa are ca obiect de reglementare instituirea unor masuri privind organizarea si desfasurarea activitatilor de turism din Romania, in principal prin *definirea unor noi termeni, introducerea de facilitati fiscale si reasezarea cadrului institutional.*

Cadrul juridic existent in conformitate cu care se desfasoara activitatea de turism este reglementat de Ordonanta Guvernului nr.58/1998 adoptata cu modificari prin Legea nr.755/2001.

*Propunerea legislativa preia in mare parte textul Ordonantei Guvernului nr. 58/1998, operand o serie de reformulari, fara sa aduca modificari de fond.*

Astfel articolele 1 si 2 ale Capitolului 1 au in esenta acelasi continut cu textul ordonantei, *definitiiile nou introduse fiind deja cuprinse in legislatia secundara* (ghid de turism in HG nr.305/2001, brevetul si licenta de turism in HG nr. 238/2001 si agentia de turism in OG nr.107/1999, aprobata cu modificari si completari prin Legea nr.631/2001); articolele 3,4,5,6,7 si 8 ale Capitolului 2, articolele 13, 14, 15, 16, si 17 ale Capitolului 3, articolele 18, 19, 20, 21, 22, 23, 24, 26, 27, 28, 29 si 30 ale Capitolului 4, articolele 33 si 34 ale Capitolului V, articolele 47 si 48 ale Capitolului 5, articolele 50, 51 si 52 ale Capitolului 6, articolele 55 si 56 ale Capitolului 7 sunt fie identice cu textul ordonantei, fie opereaza modificari ce nu afecteaza fondul si esenta legii.

*Cadrul institutional prevazut a se infiinta in Capitolul 3, este reglementat in Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 11/2004 privind restructurarea administrației publice centrale, prin care a fost înființată Autoritatea Națională pentru Turism cu personalitate juridică, în subordinea Ministerului Transporturilor, Constructiilor si Turismului.*

Constituirea Fondului special de dezvoltare a turismului, prevazut la art.9 alin.(2), nu este în conformitate cu legislația din Uniunea Europeană. De altfel, in vederea armonizarii legislatiei, începând cu iunie 2001, prin Legea nr. 345/2001 privind taxa pe valoare adăugată, a fost abrogată Ordonanța Guvernului nr. 8/1998 prin care se constituia Fondul special pentru promovarea și dezvoltarea turismului, din contribuția de 3% din veniturile agenților economici din turism.

*Referitor la prevederile Capitolului 5, Resurse și facilități fiscale, mentionam ca, potrivit art.111 alin.(1), teza a doua din Constitutie, in cazul in care o initiativa legislativa implica modificarea bugetului de stat sau a bugetului asigurarilor sociale de stat, solicitarea informarii Guvernului este obligatorie. De asemenea, potrivit art.15 din Legea nr.500/2002 privind finantele publice, pentru prevederea unor facilități de la bugetul de stat, initiatorul trebuie sa prevada mijloacele necesare acoperirii minusului de venituri.*

Conform punctului de vedere al Guvernului, *pevederile acestui capitol nu sunt în concordanță cu legislația fiscală din România.*

*Astfel, in conformitate cu prevederile art. 1, alin. (3) din Codul fiscal, nu pot fi promovate prevederi fiscale în alte acte normative, în caz de conflict între acestea aplicându-se dispozițiile Codului fiscal. Prin urmare, prevederile fiscale propuse în inițiativa legislativă pot fi promovate numai într-un proiect de modificare a Codului fiscal, conform art. 4 din acest act normativ.*

Articolul 41 care prevede un alt sistem de impozitare, iar art. 42 care prevede scutirea de taxe și impozite pentru agroturism, nu se pot reglementa decât prin modificarea Codului fiscal.

Articolul 43 prevede ca agenții economici care desfășoară activitate turistică sezonieră să fie scutiți de „taxe și impozite centrale și locale”, aspect deja reglementat de art. 285 din Codul Fiscal.

Stabilirea unei alte cote de taxă pe valoare adăugată în turism în art. 44 nu este în concordanță cu prevederile Codului Fiscal întrucât :

- Codul fiscal prevede deja aplicarea începând cu data de 1 ianuarie 2004 a unei singure cote reduse de taxă pe valoare adăugată, de 9% . Această cotă se aplică și pentru cazarea în cadrul sectorului hotelier sau a sectoarelor cu funcție similară, indiferent de forma de organizare a activității turistice, pentru a nu se produce distorsiuni concurențiale prin practicarea de cote diferite de taxă pe valoare adăugată pentru același bun sau serviciu.

- De asemenea, potrivit art. 14, alin. (1), lit. g) din Codul fiscal sunt scutite de taxă pe valoare adăugată serviciile de cazare, masă și tratament prestate de unitățile care își desfășoară activitatea în stațiunile balneoclimaterice, dacă au încheiat contracte cu Casa Națională de Pensii și alte Drepturi de Asigurări Sociale și contravaloarea acestora este decontată pe bază de bilete de tratament.

Astfel, aplicarea altor cote reduse de taxă pe valoare adăugată contravine prevederilor din Directiva a VI a Consiliului Comunității Economice Europene.

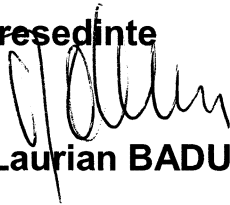
Actul normativ supus dezbaterii, desi are in intentie modernizarea reglementarilor din domeniul turismului, nu se integreaza organic in sistemul legislatiei, nefiind corelat cu prevederile actelor normative cu care se afla in conexiune, asa cum este prevazut la art.11, lit.a) din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnica legislativa pentru elaborarea actelor normative.

Totodata, elaborarea unui act normativ de reglementare a unui domeniu de activitate important al economiei, asa cum este activitatea de

turism, presupune armonizarea cu directivele Uniunii Europene precum si cu actele Organizatiei Mondiale a Turismului, constatand in acest sens ca propunerea legislativa nu este insotita de un tabel de concordanta cu aceste prevederi si recomandari.

Ca urmare a celor prezentate mai sus Comisia economica propune plenului Senatului **respingerea** initiativei legislative. Hotararea a fost luata cu 4 voturi pentru, 2 voturi impotriva si o abtinere.

In raport cu obiectul de reglementare initiativa legislativa se incadreaza in categoria legilor **organice**, Camera decizionala fiind Senatul.

**Presedinte**  
  
**Doru Laurian BADULESCU**

**Secretar**  
  
**Traian NOVOLAN**